



SOME ISSUES OF DEVELOPMENT OF OPERATIONAL-SEARCH LEGISLATION

Vakhabzhan Karimov

*Doctor of Law, Associate Professor, Academy of the General Prosecutor's Office of the Republic of
Uzbekistan*

ABSTRACT

The article analyzes some aspects of improving the legislation on operational-investigative activity.

KEYWORDS: *the legislation on operational-investigative activity, operational-investigative activity, operational-investigative measures, an operational officer, the person carrying out the assistance to the bodies, engaged in the operational-search activity.*

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Вахабжан Каримов

доцент Академии Генеральной
прокуратуры Республики Узбекистан,
д.ю.н., доцент

Аннотация. *В статье анализируются некоторые аспекты совершенствования оперативно-розыскного законодательства.*

Ключевые слова: *оперативно-розыскное законодательство, оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскные мероприятия, оперативный работник, лицо, содействующее органам, осуществляющим оперативно розыскную деятельность.*

С первых лет независимости Республики Узбекистан одним из основных направлений реформирования страны является демократизация и либерализация судебной системы, направленное на обеспечение верховенства закона, законности, надежную защиту прав и свобод человека, формирование правового государства и правового сознания людей. Более 600 законов и 16 кодексов, действующих в нашей республике, составляют правовую основу нашей жизни и служат формированию сильного правового государства и гражданского общества. В то же время дальнейшее развитие нашего общества требует продолжения работ по принятию новых законов, внесению изменений и дополнений в действующие законодательные акты.

Подчеркивая недостаточность борьбы с преступностью только уголовно-процессуальными средствами, следует отметить, что эффективная организация деятельности в этом направлении может быть достигнута сочетанием оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий. То есть необходимо создать возможность своевременного предупреждения, устранения и разоблачения исполнителей преступления путем противодействия специальными мерами, соответствующими к скрытым, замаскированным и организованным действиям исполнителей преступления.

До принятия Закона Республики Узбекистан “Об оперативно-розыскной деятельности” оперативно-розыскная



деятельность регулировалась ведомственными нормативными документами (приказами, инструкциями, руководствами) органов, осуществляющих данную деятельность. Данные документы носили закрытый характер. В результате исследований, проведенных органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность и молодыми учеными-правоведами других областей деятельности, сотрудниками правоохранительных органов в целях включения этой важной сферы в рамки действия закона, был разработан закон, который был принят 25 декабря 2012 года, и учитывая масштаб вопросов, связанных с его реализацией, он был введен в действие после 12 месяцев со дня официального опубликования, т.е. 25 декабря 2013 года.

Принятие закона позволило решить две важные задачи: во-первых, он придал оперативно-розыскной деятельности статус государственно-правовой формы борьбы с преступностью, а во-вторых, создал ее реальные правовые основы.

Следующие особенности, отраженные в законе, свидетельствуют о том, что оперативно-розыскная деятельность осуществляется в государственно-правовой форме: а) осуществляется только уполномоченными государственными органами и их оперативными подразделениями; б) направлена на борьбу с преступностью; в) предназначена для защиты прав и интересов субъектов общественных отношений, охраняемых законом. Это означает, что эти характеристики могут достаточно полно выражать то, что оперативная работа осуществляется только уполномоченными государственными органами. Данное требование нашло отражение в статье 121 Конституции Республики Узбекистан и статье 10 Закона Республики Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности».

Принятие Закона Республики Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности», в определенном смысле, существенно активизировала научно-практическую разработку регулирования правовых основ этой сферы. В последние годы учеными данной области опубликован ряд научных статей, учебников и учебных пособий, посвященных правовым основам оперативно-розыскной деятельности.

За последние годы в соответствии с современными требованиями были внесены ряд изменений и дополнений в Закон «Об оперативно-розыскной деятельности» и Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан. В соответствии с Законом

Республики Узбекистан за № ЗРУ-651¹ в статью 14 настоящего Закона внесены нижеследующие изменения и дополнения:

абзацы десятый – тринадцатый статьи 14 изложены в следующей редакции: «обследование жилых и иных помещений, зданий, сооружений, участков местности, технических и транспортных средств — мероприятие, заключающееся в непосредственном или опосредственном (с использованием технических средств) визуальном осмотре и изучении жилых и иных помещений, зданий, сооружений, участков местности, компьютеров, устройств связи и транспортных средств с целью выявления лиц, фактов и обстоятельств, имеющих значение для решения задач оперативно-розыскной деятельности;

контроль почтовых, курьерских отправлений и телеграфных сообщений — мероприятие, состоящее в негласном отборе и изучении почтовых, курьерских отправлений и телеграфной корреспонденции в целях получения информации, имеющей значение для решения задач оперативно-розыскной деятельности;

прослушивание переговоров, ведущихся с телефонов и других телекоммуникационных устройств, снятие передаваемой по ним информации — мероприятие, заключающееся в негласном прослушивании, перехвате и фиксации ведущихся переговоров, в том числе передаваемой текстовой, графической и мультимедийной информации, на каналах связи, с использованием специальных технических средств;

получение информации о соединениях между абонентами или абонентскими устройствами — мероприятие, заключающееся в негласном получении информации о дате, времени, продолжительности и других сведений о соединениях между абонентами или абонентскими устройствами (пользовательским оборудованием)»;

Данная статья дополнена частью второй следующего содержания:

«Оперативно-розыскные мероприятия, предусмотренные абзацами одиннадцатым, двенадцатым и тринадцатым части первой настоящей статьи, проводятся силами и средствами специально уполномоченного государственного органа»;

¹ Закон Республики Узбекистан от 30 ноября 2020 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства, направленного на охрану личных прав и свобод граждан» за № ЗРУ-651.



первая часть ст. 16 Закона была изложено в следующей редакции:

«Проведение оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих права на неприкосновенность жилища, тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, курьерских отправлений и телеграфных сообщений, передаваемых по каналам связи, а также направленных на получение информации о соединениях между абонентами или абонентскими устройствами, допускается на основании санкции прокурора»;

Также, настоящий Закон был дополнен статьей 28¹ следующего содержания:

«Статья 28¹. Международное сотрудничество в сфере оперативно-розыскной деятельности

Международное сотрудничество в сфере оперативно-розыскной деятельности, в том числе по вопросам участия сотрудников компетентных органов Республики Узбекистан, а также иностранных государств и профильных международных организаций в совместных мероприятиях по борьбе с преступностью, осуществляется в соответствии с законодательством и международными договорами Республики Узбекистан».

Кроме этого, в соответствии с вышеуказанными требованиями были внесены изменения в ст. 169-171 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан, название главы 21 изложен в следующей редакции: «Глава 21. Прослушивание переговоров, ведущихся с телефонов и других телекоммуникационных устройств, снятие передаваемой по ним информации».

В целях регулирования вопросов, предусмотренных статьей 19 настоящего Закона, связанных с использованием результатов оперативно-розыскной деятельности, Законом Республики Узбекистан от 18 февраля 2021 года за № ЗРУ-675, статья 81 Уголовно-процессуального кодекса была дополнена частью третьей следующего содержания: «Результаты оперативно-розыскных мероприятий могут быть признаны в качестве доказательства лишь в том случае, если они получены в соответствии с требованиями закона, после их проверки и оценки в соответствии с нормами настоящего Кодекса и свидетельствуют о наличии у лица умысла на совершение преступления, сформировавшегося независимо от действий сотрудников правоохранительных органов или других лиц, принимавших участие в оперативном мероприятии»².

² часть третья статьи 81 в редакции Закона Республики Узбекистан от 18

В статьях 22, 23 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» установлено, что «в случае возникновения реальной угрозы жизни, здоровью или имуществу лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, а также членов их семей, органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, обязаны принимать в отношении них специальные меры защиты в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан». В целях реализации данной нормы принято постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о порядке обеспечения безопасности и социально-правовой защиты работников органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, лиц, содействующих осуществлению этой деятельности, а также членов их семей» от 22 сентября 2017 года.

В то же время приведение оперативно-розыскной деятельности в настоящее время в современный порядок не в полной мере отвечает требованиям сегодняшнего дня и возникает необходимость ее совершенствования всеми способами. В настоящее время в качестве эффективного решения этого вопроса можно предложить внесение изменений и дополнений в настоящий Закон, в которых, на наш взгляд, должны быть учтены следующие основные положения:

Необходимо пересмотреть перечень оперативно-розыскных мероприятий, указанных в Законе, внести соответствующие изменения в основания и условия их проведения. Изучение мнений оперативного персонала органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, показало, что в настоящее время существует ряд проблем в определении сущности оперативно-розыскной деятельности, а также в вопросах их правового регулирования. Потому что некоторые из них повторяют друг друга, и в исключительных случаях возникают сложности и спорные случаи в вопросах их проведения и согласования с прокуратурой.

В связи с этим перечень оперативно-розыскных мероприятий, согласование их проведения, а также нормы, связанные с использованием их результатов в уголовном процессе необходимо усовершенствовать;

февраля 2021 года № ЗРУ-675 «О внесении изменений и дополнений в уголовный и уголовно-процессуальный кодексы Республики Узбекистан» — Национальная база данных законодательства, 18.02.2021 г., № 03/21/675/0126.



Вышеуказанные случаи требуют пересмотра полного перечня оперативно-розыскных мероприятий. Например, оперативно-розыскные мероприятия “проверочная закупка” и “контролируемое приобретение” взаимосвязаны, цель первого мероприятия - сначала проверить причастность лица к противозаконной деятельности и создать основу для дальнейшего проведения второго мероприятия. То есть их можно назвать составляющими того или иного вида или различными тактическими приемами проведения. Организация и проведение мероприятия “проверочная закупка” регламентируется ведомственными нормативными документами органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в соответствии с которыми предметы или товары в этом мероприятии приобретаются и рассчитываются с продавцом и считаются завершенными после установления их причастности к противозаконной деятельности при проверке (например, при установлении наличия наркотических веществ в полученном порошке). То есть при наличии явных признаков преступления в данном случае и результаты данного мероприятия станут основанием для проведения мероприятия “контролируемое приобретение”.

Это разделение имеет практические недостатки, поскольку не всегда возможно приобрести незаконное вещество или средство при повторном мероприятии. В этом случае, не придя к какому-либо законному решению по средствам, оборот которых запрещен, которые были приобретены ранее, это может быть причиной сокрытия данного преступления. А также стоит отметить, что эти мероприятия должны проводиться по согласованию с прокурором, при этом также могут возникнуть некоторые проблемы. Стоит отметить, что до принятия Закона “Об оперативно-розыскной деятельности”, оперативно-розыскные мероприятия “проверочная закупка” и “контролируемое приобретение” проводились в качестве отдельных тактических методов в рамках самостоятельного метода “контролируемая закупка”, которая являлась одним из методов оперативно-розыскной деятельности. Изучение опыта зарубежных стран в этой области показало, что подобное оперативно-розыскное мероприятие имеется и в оперативно-розыском законодательстве государств Содружества Независимых Государств. Они не разделены и проводятся в рамках определенного оперативно-розыскного мероприятия. Например, такие мероприятия, как:

в Российской Федерации³ и Республике Беларусь⁴ - “Проверочная закупка”, в Казахстане⁵ - “Оперативный закуп”, в Азербайджане⁶ - “Получение товара в порядке контроля”.

В связи с вышеизложенным целесообразно объединить эти два оперативно-розыскных мероприятия и провести их в рамках одного мероприятия и назвать его “контролируемое приобретение”, так как в этом случае помимо купли-продажи предметов, товаров или оказания услуг возможно применение таких видов, как обмен, дарение, залог или аренда;

Тоже самое мнение можно высказать по поводу порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий “оперативное внедрение” и “операция под прикрытием”. Если целью мероприятия «оперативное внедрение» является внедрения сотрудника органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, либо лица, оказывающего действие на конфиденциальной основе, в криминально-криминогенную среду или на объект оперативного интереса в целях решения задач оперативно-розыскной деятельности, то целью мероприятия «операция под прикрытием» является в негласном использовании возможностей лица, внедренного в криминально-криминогенную среду или на объект оперативного интереса, в целях решения задач оперативно-розыскной деятельности. То есть эти два мероприятия, в какой-то мере повторяют друг друга. Фактически до принятия Закона эти два мероприятия проводились в рамках определенного метода оперативно-розыскной деятельности «Агентурный метод». Поэтому предлагаем объединить эти два мероприятия в одно и их можно применять как две тактические методы проведения мероприятия, обеспечивая тем самым непрерывный процесс решения задач, возложенных на оперативные подразделения.

Такие оперативно-розыскные мероприятия проводятся в рамках определенного оперативно-розыскного мероприятия в законодательстве Содружества Независимых Государств. Например, в Российской Федерации

³ Федеральный закон Российской Федерации «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 года № 144-ФЗ (ст. 6).

⁴ Закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15.07.2015 года № 307-3 (ст. 9).

⁵ Закон Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15.09.1994 года № 154-ХІІІ (ст. 11).

⁶ Закон Азербайджанской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» от 18.10.1999 года № 728-IQ (ст. 11).



и Республике Беларусь “Оперативное внедрение”, в Казахстане “Внедрение”, в Азербайджане “Внедрение в преступные группы или криминогенные объекты” и т.д. Поэтому, объединив эти два вида оперативно-розыскных мероприятий, было бы целесообразно назвать его “оперативным внедрением”;

Также, в статье 16 Закона “Об оперативно-розыскной деятельности” установлено, что проведение оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих права на неприкосновенность жилища, тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, курьерских отправлений и телеграфных сообщений, передаваемых по каналам связи, а также направленных на получение информации о соединениях между абонентами или абонентскими устройствами, допускается на основании санкции прокурора.

Следует отметить, что в Законе закреплено проведение данных мероприятий как исключительных мер, если другим способом невозможно получить фактические данные для обеспечения защиты личности, интересов общества и государства от преступных посягательств.

Как свидетельствует опыт зарубежных стран в этой области, в США, большинстве европейских стран и стран Содружества Независимых Государств, проведение подобных оперативно-розыскных мероприятий допускается по решению суда.

В связи с вышеизложенным, считаем целесообразным внести изменения и дополнения в соответствующие статьи Закона “Об оперативно-розыскной деятельности” с внедрением данного передового зарубежного опыта в наше национальное законодательство.

По нашему мнению, внесение предложенных выше изменений и дополнений будет способствовать дальнейшему совершенствованию правовой основы данной сферы, а также практики правоприменения органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.