



## LEGAL FRAMEWORK OF POLITICAL TECHNOLOGIES IN SOCIO-ECONOMIC LIFE OF UZBEKISTAN

**Madaminov Abdurahabzhan Ahmadjanovich**  
Senior Lecturer of the Department of Social Sciences  
Fergana Polytechnic Institute

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ УЗБЕКИСТАНА

**Мадаминов Абдувахабжан Ахмаджанович**  
Старший преподаватель кафедры «Общественные науки»  
Ферганского политехнического института

**Аннотация:** В данной статье рассматриваются Правовые основы политических технологий в социально-экономической жизни Узбекистана.

**Ключевые слова:** политика, технология, политические технологии, политико-технологические средства, выборы, кодекс.

В настоящее время Конституция Республики Узбекистан является основным документом, способным всесторонне защитить интересы нашего народа, полностью отвечающим общепринятым демократическим ценностям, направленным на утверждение справедливости в обществе[1]. Мирзиёев Ш.М. подчеркивает, что конституция является основой нашей свободной и благополучной жизни, дальнейшего развития и процветания страны.

В развитие положений Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране в апреле 2014 г. принят Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)», который служит правовой основой дальнейшей демократизации деятельности законодательной и исполнительной ветвей власти, повышения активности политических

партий, усиления межпартийной конкуренции - важнейшей составляющей демократического общества[2]. В соответствии с вышеуказанным законом Центральной избирательной комиссии придан статус конституционного органа, определен механизм ее деятельности, обеспечивающий подготовку и проведение выборов без вмешательства каких-либо других органов государственной власти, определены принципы ее деятельности: независимость, законность, коллегиальность, гласность и справедливость. Все это стало важнейшей гарантией всестороннего обеспечения демократичности, открытости и гласности, законности выборов.

Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев 25 июня 2019 г. подписал закон «Об утверждении Избирательного кодекса Республики Узбекистан», принятый Законодательной палатой Олий Мажлиса 18 февраля и одобренный Сенатом 28 февраля.



Новый кодекс был введен в действие с 26 июня[3]. Документ включает положения нормы законов, которые регулируют отношения, связанные с подготовкой и проведением выборов президента, депутатов Законодательной палаты, членов Сената, депутатов областных, районных и городских кенгашей народных депутатов.

Кодекс обеспечивает прямое пропорциональное избирательное право.

Как отмечает доктор философских наук Ф. Журакулов, одной из важнейших задач построения демократического правового государства и формирования основ гражданского общества является внедрение и укрепление демократических ценностей во все сферы государственной и общественной жизни[4].

Проведенные Центром изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр» подтверждают приверженность большинства жителей Узбекистана демократическим ценностям. Респонденты понимают принцип социальной справедливости как обеспечение равноправия для всех, как обеспечение защиты прав каждого человека. Сохраняется тенденция роста приверженности граждан страны утверждению в жизни общества приоритета прав и свобод человека[5]. Опросы свидетельствуют также, что укрепившимися в нашем обществе за годы независимости демократическими ценностями граждане считают уважение к закону, правам человека, к окружающим людям, женщинам, пожилым гражданам. Одновременно подчеркивается влияние демократических ценностей на семейные отношения[6].

Внедрение и укрепление демократических ценностей это политический процесс. Он соотносится с интересами многонационального узбекского народа, гармонично учитывает его менталитет, традиции, особенности культуры и психологии граждан независимого Узбекистана[7]. Этот процесс имеет эволюционный, последовательный характер, тесно увязан с ходом трансформации общественных отношений и уклада жизни. Без укрепления указанных ценностей в сознании людей демократия сама по себе или усилиями извне не может получить своего развития.

Всеобщая декларация прав человека - важнейший международный правовой документ, олицетворяющий демократические ценности и идеалы человеческого развития, - стала великой хартией свобод человека[8]. Отражение положения декларации в Конституции Республики Узбекистан, нормах национального законодательства, принятие и реализация Государственной программы, посвященной достойному празднованию 60-летия принятия

декларации способствуют обеспечению интересов граждан.

Всемерное расширение институтов гражданского самоуправления, как уже подчеркивалось выше, изначально признано в независимом Узбекистане сутью и основным смыслом утверждения в жизни государства и общества подлинных демократических ценностей.

В Узбекистане особое внимание уделяется повышению качества и эффективности принимаемых законов, совершенствованию законотворческого процесса, реализации принципов открытости и гласности подготовки и принятия нормативно-правовых актов, всемерному учету прав, свобод и интересов различных слоев населения, привлечению граждан и институтов гражданского общества к законотворческому процессу.

Зримым выражением приверженности нашей страны демократическим ценностям стала работа по кардинальному реформированию судебно-правовой системы, укреплению независимости и самостоятельности судов как важнейшей составной части демократизации общества, укреплению суда как независимой, самостоятельной ветви власти, обеспечению верховенства закона, надежной защиты прав и свобод человека.

Основанные на гуманизме духовные ценности находят широкое применение в законодательстве. Так, например, институт примирения полностью соответствует принципам гуманизма и справедливости. Он создает в обществе атмосферу взаимоуважения и единства, согласия и гуманизма.

Всенародные выборы в Олий Мажлис и местные представительные органы власти 2019–2020 гг.- это важное общественно-политическое событие, которое будет служить дальнейшему углублению процессов либерализации, расширению и закреплению демократических ценностей.

Вместе с тем, расширение мировоззрения и изменение мышления людей, прочное утверждение в их сознании и жизни демократических ценностей - это долгий и непрерывный процесс, успех которого, как уже отмечалось выше, связан с формированием основ гражданского общества.

В этой связи необходимо создавать и дальше все условия для формирования свободной личности, знающей свои права, опирающейся на свои силы, возможности и способности, имеющей самостоятельный взгляд на происходящее вокруг и вместе с тем гармонично сочетающей свои личные интересы с интересами страны и народа.



Избирательный кодекс дает понятные определения такому понятию как «предвыборная агитация», определяет законодательно виды, формы, условия и методы ее проведения.

Во-вторых, в контексте изменений сроков предвыборной агитации кодекс предоставляет избирателям большие возможности для того, чтобы сформировать свои предпочтения политическим программам кандидатов.

Его можно рассматривать как очередной шаг на пути реализации гражданами их права свободного волеизъявления, прозрачности при проведении выборов, устранения возможных нарушений законодательства о выборах. Демократические реформы служат важным фактором последовательного развития деятельности средств массовой информации (СМИ), расширения масштаба использования современных технологий[9].

В Узбекистане создана правовая база для свободного развития СМИ, обеспечения их эффективной деятельности. Важным руководством к действию в этом направлении служат Конституция Республики Узбекистан, более десяти соответствующих законодательных актов (среди которых - законы «О средствах массовой информации», «О защите профессиональной деятельности журналиста», «Об издательской деятельности», «О гарантиях и свободе доступа к информации», «О рекламе», «О связи» и другие). В годы независимости накоплен опыт по поддержке СМИ, их превращению в пропагандиста демократических реформ. В результате принимаемых в сфере системных мер повышается потенциал СМИ страны, в том числе негосударственных, что является важным условием формирования гражданского общества.

Закон «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» от 5 мая 2014 года способствовал повышению ответственности органов управления и власти на всех уровнях за качество решений, которые они принимают. [10] В законе с учетом передового и демократического международного опыта установлены конкретные сроки рассмотрения органами государственной власти и управления запросов пользователей информацией. Определено, что запрос пользователя информацией рассматривается в срок не позднее пятнадцати дней со дня его регистрации, запрос СМИ по получению информации о деятельности органов государственной власти и управления, а также по организации интервью должностных лиц - в срок не позднее семи дней. Если, с одной стороны, данная норма гарантирует своевременное получение гражданами информации о деятельности органов

государственной власти и управления, то с другой - создает удобства в обеспечении эффективной работы СМИ. Еще одним важным аспектом закона является то, что закреплены права работников СМИ, аккредитованных при органах государственной власти и управления. В частности, обеспечиваются права представителя СМИ на запрос и получение необходимых документов и материалов у ответственных лиц органа, который провел его аккредитацию, ознакомление с записями о мероприятиях, снятие с них копий, использование полученной информации в процессе подготовки материалов для СМИ и другие права. Практическое претворение в жизнь норм данного закона служит повышению эффективности деятельности органов государственной власти и управления, укреплению доверия населения к их деятельности, дальнейшему развитию демократии в обществе.

Г.Алимова отмечает, что сегодня в Узбекистане развивается Интернет-журналистика. Она расширяет возможности для реализации гражданами страны своего права на всестороннюю, объективную, целостную информацию о происходящих в стране глубоких, масштабных преобразованиях.

Приняты и реализуются десятки нормативно-правовых документов, регулирующих указанную сферу - в частности, Закон «Об информатизации», постановления Президента страны от 21 марта 2012 г. «О мерах по дальнейшему внедрению и развитию современных информационно-коммуникационных технологий» и Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 декабря 2012 г. - «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности государственного портала Республики Узбекистан в сети Интернет с учетом предоставления государственных услуг», Комплексная программа развития Национальной информационно-коммуникационной системы Республики Узбекистан на 2013-2020 гг. и другие. Узбекский сегмент интернета в последнее время пополнился значительным количеством качественных информационных ресурсов. По данным Национальной информационно-поисковой системы www.uz, ежемесячная посещаемость вебсайтов отечественных СМИ составляет около 1 миллиона пользователей, в среднем в месяц зафиксировано более 11 миллионов хитов (просмотров) вебсайтов.

Интернет-журналистика, оперативно и действительно предоставляющая новости, комментарии, аналитику, занимает сегодня важное место в функционировании отечественного информационного пространства.



Электронные издания активно задействованы в деле удовлетворения потребностей людей в информационной сфере.

Н. Муратова, старший преподаватель факультета журналистики Национального университета Узбекистана отмечает, что: «Одним из важных преимуществ Интернет-СМИ является лучшее качество подачи материалов. Это не только цветное изображение, но и наличие анимационных и видеоэффектов, звукового сопровождения, других средств оформления, что в совокупности увеличивает заинтересованность потребителей в получении информации»[11].

Кроме того, содействие развитию в стране Интернет-журналистики, подготовка и переподготовка кадров, повышение квалификации, мастерства и творческой активности журналистов и технического персонала СМИ, организация конференций, семинаров и «круглых столов» по злободневным темам в медиа-сфере, стимулирование деятельности журналистов являются основными задачами и направлениями деятельности Общественного фонда поддержки и развития независимых печатных СМИ и информационных агентств Узбекистана, Творческого союза журналистов. Международного центра переподготовки журналистов, Национальной ассоциации электронных средств массовой информации Узбекистана, ряда других общественных организаций[12].

Принятие Закона Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» стало важным событием в развитии отечественной Интернет-журналистики. Закон не только обеспечивает широкий доступ населения, общественных объединений и СМИ к информации, - в т.ч. и веб-информации, - о принимаемых решениях государственных органов, но и повышает их ответственность за качество предоставляемых сведений.

Если учесть, что большую часть отечественной Интернет-аудитории составляет молодежь, то становится ясным, насколько актуальна рассматриваемая тема[13]. Ведь интересы подрастающего поколения во многом связаны с Всемирной глобальной сетью, к тому же быстро увеличивается количество веб-пользователей.

В Узбекистане, помимо Закона «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», определяющего принципы общедоступности, своевременности, достоверности, гласности и прозрачности, с 10 июня 2016 г. вступил в силу Закон «Об электронном правительстве», который определяет новый способ взаимодействия на

основе активного использования информационно-коммуникационных технологий в целях повышения эффективности предоставления государственных услуг, повышает ответственность государственной власти перед обществом, и, в то же время, повысит уровень технологической грамотности граждан, увеличит их активность в процессах государственного управления. Информационная открытость власти формирует у граждан представление о состоянии общества и государственных органов, а также способствует осуществлению эффективного общественного контроля[14].

Принцип цикличности планирования означает, что процесс планирования законодательной деятельности партийных фракций представляет собой замкнутый цикл с прямой и обратной связью, с определенной продолжительностью планового периода.

Д. Розикова отмечает, что эффективная работа с обращениями избирателей является важной частью успешной деятельности политической партии к истории вопроса[15]. При этом особое внимание обращается на принятие обращений в электронном виде путем создания онлайн-приемных на сайтах органов власти и политических партий.

Принятая по инициативе Главы государства Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг. предполагает, кроме вышеотмеченного, «реформирование системы государственного управления и государственной службы посредством децентрализации государственного управления, повышение уровня профессиональной подготовки, материального и социального обеспечения государственных служащих, а также поэтапное сокращение государственного регулирования экономики»[16].

Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг. предусматривает совершенствование системы общественного управления по таким направлениям, как: внедрение эффективных механизмов диалога с народом; развитие современных форм осуществления общественного контроля, повышение эффективности социального партнерства; развитие институтов гражданского общества, повышение их общественной и политической активности; повышение значения и эффективности деятельности института махалли в общественном управлении; усиление роли средств массовой информации, защита профессиональной деятельности журналистов.





## Литература

1. 1. Конституция Республики Узбекистан. Принята 8 декабря 1992 года на одиннадцатой сессии Верховного совета Республики Узбекистан двенадцатого созыва. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://constitution.uz/ru> (Дата обращения 20.02.2020)
2. 2. Мирзиёев Ш.М. Конституция - основа нашей свободной и благополучной жизни, дальнейшего развития и процветания страны. 7 декабря 2017 г. // Официальный веб-сайт Президента Республики Узбекистан - [www.president.uz](http://www.president.uz)
3. 3. Закон Республики Узбекистан. Об утверждении Избирательного кодекса Республики Узбекистан Принят Законодательной палатой 18 февраля 2019 года [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://constitution.uz/ru> (Дата обращения 20.02.2020)
4. 4. Журакулов А Внедрение и укрепление демократических ценностей в сознании людей как долгосрочная и стратегическая задача общественного строительства // *Fiqarolik jamiyati. Гражданское общество. Civil society. - 2014. - Volume 11. - Issue 2(38) – С.72*
5. 5. Кадыров Э.О. Вопросы повышения правовой и политической культуры молодежи (на примере академических лицеев и профессиональных колледжей). - Ташкент, 2019
6. 6. Гаффарова М. Интегрированная характеристика облика женщин Узбекистана. по материалам отечественных средств массовой информации // *Fiqarolik jamiyati. Гражданское общество.. – 2017 Том: 14 – Номер: 4 (52) . – 75-77*
7. 7. Меликова М. К вопросу об исторических ценностях и традициях в национальном самосознании // *Fiqarolik jamiyati. Гражданское общество. Civil society. – 2019. – Volume 16. – Issue 1(57) –Р. 73-76.*
8. 8. Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) [Электронный ресурс] Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml) (Дата обращения 20.02.2020)
9. 9. Юсупалиева Д. О правовых основах деятельности средств массовой информации в период активного демократического обновления и модернизации страны // *Fiqarolik jamiyati. Гражданское общество. Civil society. - 2014. - Volume 11. - Issue 2(38) – С.72*
10. 10. Закон Республики Узбекистан от 5 мая 2014 год «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» - [Электронный ресурс] Доступно: [www.lex.uz](http://www.lex.uz) (Дата обращения 12.02.2020)
11. 11. Мухтарова Т.С. Роль политических партий в развитии гражданского общества в Узбекистане // *European Science. - 2019. - №2(44). - С.32-3*
12. 12. Саидахмедов С. Вопросы повышения роли экологических общественных организаций // *Fiqarolik jamiyati. Гражданское общество.. – 2019. – Volume 15. – Issue 1(53) –Р. 70-71.*
13. 13. Махмудов Д. Молодежь в отечественном сегменте интернета: цели и задачи общественных организаций // *Fiqarolik jamiyati. Гражданское общество. – 2017. – Volume 14. – Issue 2(50) – С.81-83*
14. 14. Закон Республики Узбекистан «Об электронном правительстве» - Вебсайт Национальной базы законодательства Республики Узбекистан [Электронный ресурс] Доступно: [www.lex.uz](http://www.lex.uz) (Дата обращения 12.02.2020)
15. 15. Розикова Д., Шарипов А., Фармонов И. Эффективная работа с обращениями избирателей как важная часть успешной деятельности политической партии. К истории вопроса // *Fiqarolik jamiyati. Гражданское общество. Civil society. – 2017. – Volume 14. – Issue 1(49). – С.81*
16. 16. Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг. Приложение к Указу Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 г. // Вебсайт Национальной базы законодательства Республики Узбекистан [Электронный ресурс] Доступно: [www.lex.uz](http://www.lex.uz) (Дата обращения 12.02.2020)